

**«УТВЕРЖДАЮ»**

**Проректор по научной работе и инновациям,  
ФГБОУ ВО «Ростовский государственный  
экономический университет (РИНХ)»**

**\_\_\_\_\_ д.э.н., профессор  
Н.Г. Вовченко**

**\_\_\_\_\_ 2022 г.**



## **ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

**федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)» на диссертацию Димиржиевой Галины Владимировны на тему: «Трансформация модели финансового обеспечения государственных гарантий социальной защиты населения», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.4 – Финансы (экономические науки)**

### ***Актуальность темы исследования***

В условиях современных вызовов вопрос обеспечения эффективности социальной защиты в России является приоритетным. Данная задача поставлена во многих действующих нормативных правовых актах страны и не раз озвучена Президентом России. Стремительный курс цифровизации всех сфер развития экономики РФ, направленный, в том числе, на повышение адресности и эффективности бюджетных расходов на социальную политику, предполагает радикальное обновление действующей системы социальной защиты.

В связи с этим возникает необходимость развития системы социальной защиты посредством совершенствования модели её финансового обеспечения, включающее разработку новых мер социальной поддержки, оказывающих ощутимый эффект её получателям и обеспечивающих эффективное расходование бюджетных средств.

Таким образом, исследование Димиржиевой Г.В. представляется актуальным, в полной мере востребованным при реализации и совершенствовании социальной политики России посредством применения

предложенных автором разработок в части развития финансового обеспечения системы социальной защиты.

### *Общая характеристика диссертационного исследования*

Структура диссертации соответствует определенным автором цели и задачам исследования, в ее состав входят введение, три главы, включающих девять параграфов, заключение, библиографический список и приложения. Материал исследования логически взаимосвязан.

Содержание первой главы раскрывает теоретические и правовые особенности финансового обеспечения социальной защиты населения в Российской Федерации. Проведена систематизация социальной защиты и сделаны выводы об отнесении всех составляющих данной системы к мерам социальной поддержки (с. 11–14). Среди наиболее существенных результатов, полученных автором в первой главе, следует выделить проведение автором исторического экскурса в части генезиса социальной защиты в России, выделение основных этапов её развития и выявление современного этапа трансформации системы социальной защиты, основанного на применении принципа адресности и критериев нуждаемости, с учетом использования новых цифровых технологий (с.15-23). Далее автором анализируются основные показатели по предоставляемым мерам социальной поддержки в России в сравнении с показателями, установленными международными нормами, что впоследствии позволило автору сделать выводы об отставании России от установленных международных параметров в части отдельных мер социальной поддержки граждан (с.29-30, с.35). С учетом данных факторов были даны рекомендации по совершенствованию мер социальной поддержки. В этой главе подробно анализируются составляющие системы социальной защиты населения и источники их финансового обеспечения.

Вторая глава раскрывает особенности финансового обеспечения социальной защиты с учетом применения принципа адресности и критериев нуждаемости. Проведена оценка социальных расходов бюджетной системы страны, что позволило автору сделать вывод о неравномерном распределении финансовой нагрузки по социальной поддержке между государством, бизнесом

и населением (домохозяйствами) (с.61-64). Автором определены предпосылки внедрения принципа адресности и критериев нуждаемости в систему социальной защиты, обусловленные неэффективностью предоставляемых мер социальной поддержки, под которой понимается наличие большого числа получателей мер социальной поддержки, при этом не являющихся нуждающимися, а также численностью населения, недополучающих меры социальной поддержки (с. 64-69). Далее проведено выборочное исследование практического применения принципа адресности и критериев нуждаемости в отдельных регионах России. В результате автором выявлены недостатки действующего законодательства в сфере социальной защиты, представлено решение по их устранению (с.69-74) и предложены рекомендации по повышению эффективности социальной защиты в России, включая её финансовое обеспечение (с.75-76).

В третьей главе обобщаются результаты исследования, позволившие предложить рекомендации по совершенствованию финансового обеспечения мер социальной поддержки. Путем анализа современной ситуации и факторов, оказывающих влияние на эффективность социальной защиты, рассмотрения путей трансформации модели финансового обеспечения социальной защиты, основанной на применении новых цифровых технологий и направленной на повышение адресности и эффективности предоставления мер социальной поддержки, и, следовательно, эффективности бюджетных расходов, автором определены направления дальнейшего совершенствования модели финансового обеспечения социальной защиты населения в России с учетом новых внешних и внутренних вызовов (с.94-107).

***Достоверность и научная новизна результатов диссертации, полученных лично соискателем***

Достоверность результатов, сформулированных в диссертационном исследовании, подтверждается:

– комплексностью исследования теоретических и практических аспектов деятельности субъектов системы социальной защиты в целом, а также обобщением и анализом широкого круга статистических данных, экономической литературы, периодических изданий;

- участием автора с докладами на исследуемую тему в научно-практических конференциях различного уровня;
- публикациями в научных изданиях в том числе в пяти изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства науки и высшего образования Российской Федерации;
- успешной апробацией результатов исследований в деятельности органов власти субъектов РФ, и в частности, Ленинградской области.

Научная новизна диссертации заключается в разработке и обосновании теоретико-методических положений и рекомендаций в части совершенствования модели финансового обеспечения предоставления мер социальной поддержки, основанной на применении критериев нуждаемости и принципа адресности, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов.

Наиболее существенные научные результаты, обеспечивающие генезис научного знания о развитии модели финансового обеспечения системы социальной защиты, полученные лично соискателем, и их научная новизна заключаются в разработке авторских методик, способствующих совершенствованию существующей модели, повышению эффективности бюджетных расходов и снижению социальной напряженности в стране. В рамках разработанных методик, во-первых, аргументирована необходимость законодательного закрепления разработанной автором формализации расчёта критерия нуждаемости, в основе которого находится классификация групп населения, исключающая неоднозначность в практике применения органами власти субъектов РФ критериев нуждаемости при назначении различных мер социальной поддержки, что является наиболее ценным в развитии научного знания о развитии государственных финансов. Во-вторых, разработанная автором методика расчета размера субсидии на финансовое обеспечение затрат на организацию общественных работ, как дополнительной меры поддержки граждан в период пандемии коронавирусной инфекции, апробирована и применялась в деятельности органов власти Ленинградской области в сложный кризисный период. Кроме того, данная мера социальной поддержки является инструментом, способствующим снижению социальной напряженности в регионе в период кризиса (с.99-103).

Научный интерес представляют также следующие результаты исследования:

– группировка периодов развития системы социальной защиты с позиции генезиса источников её финансового обеспечения и определение периода её обновления или трансформации (с.15-23);

– конкретизации понятийного аппарата в сфере финансового обеспечения системы социальной защиты, а именно предложение автора по определению понятия «критерий нуждаемости», отражающее потребность гражданина России в государственной финансовой поддержке, на основе установленных законодательством государственных гарантий, с соблюдением условий, необходимых для каждой классификационной группы населения (с. 70).

Практической ценностью обладают рекомендации автора, направленные на совершенствование модели финансового обеспечения системы социальной защиты, повышение её эффективности, включающие необходимость: модернизации комплексного подхода оценки уровня благосостояния домохозяйства; равномерного распределения финансовой нагрузки в части поддержки нетрудоспособного населения (дети, пожилые люди, инвалиды) между государством, домашними хозяйствами (семьей), бизнесом; применения цифровых технологий, в том числе - социальной карты жителя региона (с. 61-63, с.76, с.78-86, с.91-94).

Кроме того, аргументация необходимости расширения функционала финансово-социального инструмента «социальная карта», как одного из способов снижения транзакционных издержек, повышения эффективности предоставления мер социальной поддержки, повышение прозрачности системы социальной защиты (с. 91-94) и проведенный автором анализ результатов практического внедрения принципа адресности и критериев нуждаемости в систему социальной защиты, в результате которого обоснована необходимость пересмотра существующих мер социальной поддержки нуждающихся домохозяйств, повышение их эффективности в части расширения мер поддержки домохозяйств с детьми, как составляющих наибольшую долю в общей численности нуждающихся домохозяйств (с.69-76) несут определенную научную

ценность для эмпирических исследований вопросов повышения эффективности социальной защиты, развития модели её финансового обеспечения.

### *Дискуссионные вопросы*

1. Проведенный автором анализ социальных расходов бюджетной системы охватывает период с 2016 по 2020 гг. и является полноценным развернутым исследованием, обладающим обоснованными формулировками и выводами (с.48-64). Автор справедливо выделяет 2020 год как особенный период, связанный с пандемией коронавирусной инфекции и принятыми Правительством РФ дополнительными мерами социальной поддержки. По нашему мнению, автору следовало бы дополнительно проанализировать меры поддержки, принятые в 2020 году, обособленно от других периодов, в виду их специфики.

2. В параграфе 2.3. «Анализ результатов практического внедрения принципа адресности и критериев нуждаемости в систему социальной защиты» на с.69-70 Димиржиева Г.В. обращает внимание на отсутствие в действующем законодательстве понятия «критерий нуждаемости», что не позволяет однозначно подходить к сущности данного понятия и разработке критериев нуждаемости в регионах. В целом авторское определение представляется обоснованным – «показатель, определяющий потребность гражданина России в государственной финансовой поддержке, на основе установленных законодательством государственных гарантий, с соблюдением условий, необходимых для каждой классификационной группы населения». Однако фразу: «потребности в государственной финансовой поддержке» предлагаем дополнить словами «на основе установленных критериев».

3. При исследовании практики внедрения принципа адресности и критериев нуждаемости автором была произведена выборка регионов, основанная на их положительном опыте использования показателя «уровень бедности» (с.71). Представляется, что при проведении отбора регионов необходимо было также учитывать общую численность населения выбираемых для анализа субъектов РФ с целью проведения равнозначного сравнительного анализа.

4. При рассмотрении в параграфе 3.1. «Роль цифровизации в системе социальной защиты населения» такого инструмента, как «электронный сертификат» автором выделяются только положительные эффекты от его внедрения (рис. 3.3. «Основные эффекты от внедрения электронного сертификата в качестве инструмента предоставления МСП» (с. 85)). Вместе с этим, по нашему мнению, любое нововведение имеет и ряд рисков, которые также следовало бы проанализировать и дополнить отмеченный рисунок.

5. В параграфе 3.3. «Предложения по совершенствованию финансового обеспечения предоставления мер социальной поддержки» отражена возможность применения такого инструмента, как безусловный базовый доход, но в модифицированной форме (с.98-99). Однако, по нашему мнению, автору целесообразно было уточнить возможности введения данного инструмента у нас в стране.

Вышеуказанные недостатки не влияют на общую положительную оценку диссертационной работы Г.В. Димиржиевой, которая содержит новые научные результаты, в полной мере соответствующие цели и задачам исследования.

*Заключение о соответствии диссертации требованиям, установленным Положением о присуждении учёных степеней*

Диссертация Димиржиевой Галины Владимировны является самостоятельно проведенной, завершённой научной работой, обладающей единством, развивающей теоретическое положение и содержащей разработку и обоснование теоретико-методических рекомендаций по совершенствованию модели финансового обеспечения предоставления мер социальной поддержки.

По теме диссертационного исследования автором опубликованы семь работ объемом 4,2 п.л. (3,6 п.л. – вклад автора), из которых пять статей - в научных изданиях, входящих в перечень ВАК при Министерстве образования и науки Российской Федерации.

Автореферат и научные публикации автора отражают основное содержание диссертационной работы и полученные результаты.

Содержание диссертации соответствует Паспорту научной специальности ВАК Минобрнауки России: 5.2.4. Финансы – п. 9. «Государственные финансы.

Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика. Инициативное бюджетирование», п. 11. «Бюджетные доходы и расходы. Сбалансированность бюджетов. Оценка эффективности бюджетных расходов».

Диссертация на тему: «Трансформация модели финансового обеспечения государственных гарантий социальной защиты населения» полностью соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 №842, а ее автор Димиржиева Галина Владимировна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.4. – Финансы.

Отзыв подготовлен заведующей кафедрой финансов ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)», д.э.н., профессором Романова Татьяной Федоровной.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры финансов (протокол № 3 от 14 октября 2022 г.).

Зав. кафедрой финансов  
ФГБОУ ВО «Ростовский государственный  
экономический университет (РИНХ)»  
д.э.н., профессор



Т.Ф. Романова



Контактные данные:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)»

Адрес: 344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, д. 69

Сайт: <https://rsue.ru>

E-mail: [kafedra\\_finance@mail.ru](mailto:kafedra_finance@mail.ru)

Телефон: 8(863) 263-31-09