

В диссертационный совет 24.2.386.01
при ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский
государственный экономический
университет»

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

доктора экономических наук, профессора, заведующего кафедрой финансов и кредита Института экономики и предпринимательства Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» (ННГУ) Яшиной Надежды Игоревны на диссертацию Димиржиевой Галины Владимировны на тему: «Трансформация модели финансового обеспечения государственных гарантий социальной защиты населения», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.4. Финансы

Актуальность темы диссертационной работы. Эффективность социальной поддержки граждан в России, развитие институтов, участвующих в реализации различных мер социальной поддержки, повышение уровня жизни граждан, сокращение уровня бедности в стране – это вопросы, которые в последнее время являются одними из наиболее важных при реализации государственной политики в нашей стране. Несмотря на новые вызовы, с которыми пришлось в последние три года сталкиваться России, многое уже было сделано в этом направлении и предпринимается далее в плане социальной повестки. Активно проводимая цифровизация всех сфер жизнедеятельности также способствует трансформации социальной защиты в России вместе с настройкой финансовой модели предоставления мер социальной поддержки, в результате чего оказывается и положительное влияние на эффективность бюджетных расходов.

Таким образом, тема диссертационной работы Димиржиевой Г.В., посвященная модернизации финансового обеспечения мер социальной поддержки системы социальной защиты в России, является весьма актуальной и востребованной.

Наиболее существенные научные результаты, полученные лично соискателем и определяющие научную новизну. Диссертационная работа Димиржиевой Галины Владимировны является законченным научным исследованием, важность которого обусловлена значимостью сферы социальной защиты, в том числе – в связи с пандемийными и санкционными факторами.

В первой главе «Теоретико-правовые основы финансового обеспечения социальной защиты населения в России» автором подробно рассмотрена сущность социальной защиты, раскрываются и разграничиваются основные понятия – социальная защита, социальная поддержка, социальное обеспечение, социальная помощь, социальные гарантии, меры социальной защиты, меры социальной поддержки, также определены составляющие системы социальной защиты (с.11-14). Соискатель акцентирует внимание на неоднозначности понимания сущности вышеуказанных понятий и необходимости реформирования законодательной базы. Обосновано, что к мерам социальной поддержки следует относить и социальную защиту (поддержку), и социальное страхование, и социальное обслуживание (с.11-14).

Представляет интерес сформированная по результатам изучения научных трудов и нормативных источников авторская группировка основных этапов развития системы социальной защиты в России (с.15-20). Диссертантом обоснован переход на новый этап трансформации системы социальной защиты, включающей модель её финансового обеспечения, основной акцент которой делается на применении принципа адресности и критериев нуждаемости в комплексе с масштабным использованием цифровых технологий (с.19-23). Автором проведен подробный сравнительный анализ показателей на основе

международных норм права в сфере социальной защиты, установлено отставание России по определенным показателям от международных норм (с.28-29) (с.35-36).

Раскрытие сущности каждого элемента системы социальной защиты, источников её финансового обеспечения, субъектов данной системы позволило автору прийти к обоснованному выводу о сложности действующей системы социальной защиты, не позволяющей в полной мере обеспечить прозрачность её финансового обеспечения на всех уровнях (с.39).

Во второй главе «Исследование понятий «нуждаемости» и «адресности» в системе социальной защиты населения» проведена оценка и подробный анализ социальных расходов, позволивший автору сформулировать выводы и рекомендации по совершенствованию существующей системы предоставления мер социальной поддержки (МСП) населению с использованием принципа адресности посредством модернизации комплексного подхода оценки уровня благосостояния домохозяйств и равномерного распределения финансовой нагрузки в части поддержки нетрудоспособного населения (дети, пожилые люди, инвалиды) между государством, домашними хозяйствами (семьей), бизнесом (с. 62-64, 69-78).

При анализе действующей нормативной правовой базы в сфере социальной защиты, автором выявлены пробелы, заключающиеся в отсутствии законодательно закреплённого понятия «критерий нуждаемости». Внесены предложения в части дополнения действующих нормативных правовых положений новым определением понятия «критерий нуждаемости» (с.70). На протяжении всей работы Димиржиева Г.В. подчеркивает важность роли критерия нуждаемости в построении новой модели системы социальной защиты, направленной на адресное, эффективное предоставление мер социальной поддержки и, следовательно, эффективное расходование бюджетных средств в социальной сфере. Подкрепляя важность адресного подхода при реализации социальной поддержки, автор проводит выборочное

исследование практик применения принципа адресности и критериев нуждаемости в отдельных субъектах РФ, результаты которого также представляют практический и теоретический интерес (с.69-78). При этом важным и подтверждаемым в настоящее время усилением социальной поддержки граждан с детьми, является вывод Димиржиевой Г.В. о том, что активная работа в части поддержки семей с детьми является одним из факторов сокращения показателей уровня бедности в регионах (с.78).

В третьей главе «Основные направления совершенствования модели финансового обеспечения государственных гарантий социальной защиты населения» авторское исследование позволило выявить взаимосвязь процессов развития информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и совершенствования предоставления МСП, оказывающее преобладающее влияние на совершенствование финансового механизма предоставления МСП (с.79-82). Диссертант обосновано подтверждает важную роль цифровизации в реализации системы социальной защиты, развитии проактивного режима социальной защиты, повышении эффективности предоставления различных мер социальной поддержки, эффективности бюджетных расходов и (с.82-86).

Автор исследуют новые перспективные цифровые инструменты, внедряемые в систему социальной защиты – социальную карту и электронный сертификат (с.82-85). Проведено выборочное исследование практик применения социальной карты в регионах РФ. Доказана необходимость расширения потенциала используемого в различных субъектах РФ финансово-социального инструмента «социальная карта» направленного на обеспечение прозрачности системы социальной защиты, повышение эффективности социальных расходов, развитие цифровизации в системе социальной защиты, сокращением транзакционных издержек (с.91-94).

Научными достижениями автора являются разработанные методики по совершенствованию финансового обеспечения предоставления мер социальной поддержки, часть из которых уже апробирована в деятельности исполнительных

органов субъекта РФ. К ним относятся методические рекомендации по расчету критерия нуждаемости, в основе которых находятся подготовленные Димиржиевой Г.В. классификация групп населения и формализация расчёта критерия нуждаемости (с.99-103). Составляет особую практическую значимость апробированная на примере Ленинградской области авторская разработка методики расчета размера субсидии на финансовое обеспечение затрат на организацию общественных работ (дополнительная мера социальной поддержки в период пандемии коронавирусной инфекции) (с.104-106), являющаяся одним из инструментов, положительно влияющих на эффективность социальной защиты в период кризиса и способствующих сокращению показателя бедности.

В заключении диссертационного исследования автором подтверждается его теоретико-практическая значимость (с.108-115).

Степень обоснованности и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Диссертационная работа Димиржиевой Г.В., представленная на соискание степени кандидата экономических наук, является законченным научным исследованием и полностью соответствует поставленной цели, состоящей в разработке теоретических положений, методических рекомендаций и практических предложений по трансформации модели финансового обеспечения предоставления мер социальной поддержки. Содержание пунктов научной новизны соответствует заявленной специальности.

В исследовании автором корректно используются общенаучные и эмпирические методы исследования обоснования полученных результатов.

Высокая степень обоснованности и достоверности научных положений, аргументация рекомендаций и выводов диссертационного исследования Димиржиевой Галины Владимировны доказывается обширным объемом источников библиографического списка (217 позиций), базируется на трудах

отечественных и зарубежных ученых в области экономики, финансов социальной защиты, а также на официальных данных Минфина России, Федерального казначейства, государственных внебюджетных фондов России, Росстата, органов исполнительной власти субъектов РФ, результатах исследований и разработок, выполненных автором лично.

Основное содержание диссертационной работы достаточно полно отражено в 7 научных публикациях объемом 4,2 п.л. (авт.3,6 п.л.), в том числе 5 работ в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки РФ объемом 3,4 п.л. (авт.2,8 п.л.). Структура диссертационной работы логически выстроена, включает в себя введение, три главы, заключение, библиографический список и приложения. Стиль изложения материала диссертации соответствует требованиям ГОСТ по выполнению диссертационных работ. Автором в работе полностью раскрывается сущность поставленных вопросов.

Кроме того, полученные результаты и выводы были апробированы в рамках международных и российских научно-практических конференциях, в научных публикациях автора и в деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области, что также подтверждает достоверность и обоснованность представленных на защиту научных положений исследования.

Теоретическая значимость диссертационной работы заключается в развитии теоретических основ и методологических механизмов реализации в целях повышения эффективности расходования государственных средств, в том числе в сфере финансирования социальной защиты населения в России.

Практическая значимость исследования заключается в разработке нового определения понятия «критерий нуждаемости»; в обосновании необходимости расширения функционала такого финансово-социального инструмента, как «социальная карта жителя региона», которые могут быть использованы, а часть из них уже использованы органами исполнительной власти при реализации мер социальной поддержки. При этом, высокая оценка практической значимости диссертационной работы обусловлена апробацией

авторской методики определения размера субсидии на финансовое обеспечение затрат на организацию общественных работ, как дополнительной меры социальной поддержки граждан в органах исполнительной власти Ленинградской области в период кризиса, связанного с пандемией коронавирусной инфекции и является важным инструментом, способствующим снижению напряженности на рынке труда и связанными с данным явлением последствиями, а именно сокращению бедности и социальной напряженности в стране.

Отмечая актуальность и научную обоснованность, теоритическую и практическую значимость диссертационной работы, необходимо обратить внимание автора на определенные спорные моменты и недостатки исследования, к которым, на наш взгляд, следует отнести следующие:

1. При рассмотрении этапа перехода на социально (человеко)-ориентированную модель системы социальной защиты в работе сделана параллель с законотворческой деятельностью, в том числе - способствующая данному переходу. По нашему мнению, этот анализ необходимо было подкрепить данными по количеству принятых за период с 2000-го года социальных программ в регионах (с.20). При этом важно было бы проанализировать относительные и абсолютные объемы государственного финансирования

2. В работе автор приводит перечень основных мероприятий, реализуемых в период этапа трансформации системы социальной защиты, включая модель её финансового обеспечения, в который включена цифровизация социальных услуг. Отмечено, что инструментом реализации цифровой трансформации социальной сферы является «социальное казначейство», и в тоже время автор определяет его в качестве модели предоставления мер социальной поддержки (с. 22-23). В этой связи возникает

вопрос, как автор идентифицирует «социальное казначейство» – как инструмент или как модель предоставления мер социальной поддержки?»

3. В ходе выборочного исследования практического применения принципа адресности и критериев нуждаемости автором сделан обоснованный вывод о необходимости активной работы в направлении поддержки семей с детьми, как одного из факторов, способствующих сокращению уровня бедности в регионах (с.75-76). Усилению аргументации способствовал бы детальный анализ мер поддержки семей с детьми в регионах, участвующих в выборочном исследовании.

4. Автором проведена оценка социальных расходов за ряд лет, включающая в себя анализ расходов Фонда социального страхования Российской Федерации (ФСС РФ) (параграф 2.1). Делается акцент на предстоящем слиянии ФСС РФ и Пенсионного фонда России (ПФР). По наше мнение, было бы целесообразно дополнить авторский анализ данными о расходах бюджета ПФР.

5. При рассмотрении составляющих элементов системы финансового обеспечения социальной защиты населения (раздел 1.3. диссертации) иллюстрация субъектов системы социального обслуживания является излишней (рис.1.11).

6. В третьей главе автором проведено глубокое исследование роли цифровизации в системе социальной защиты с приведением практических примеров внедрения новых цифровых информационных технологий, способствующих развитию социальной защиты вместе с повышением эффективности бюджетных расходов. При этом исследуются, в том числе, такие системы и цифровые инструменты, как ЕГИССО, электронный сертификат, социальная карта. Тем не менее, следовало бы расширить практическую составляющую внедрения данных цифровых инструментов применительно к особенностям регионов РФ.

7. Актуален рассматриваемый автором вопрос возможности внедрения безусловного базового дохода в России (с.98-99). Представляется, что в данной части не хватает иллюстративного материала в виде таблиц и графиков, где были бы проанализированы плюсы и минусы последствий внедрения безусловного базового дохода.

Отмеченные недостатки и спорные моменты не снижают общей ценности проведенного исследования, не влияют на положительную оценку научной новизны и могут рассматриваться автором, как рекомендации при проведении дальнейших исследований.

Заключение о соответствии диссертации требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней

Диссертация Димиржиевой Галины Владимировны на тему «Трансформация модели финансового обеспечения государственных гарантий социальной защиты населения» является актуальной самостоятельной завершённой научно-исследовательской работой, которая содержит решение важной социально-экономической проблемы, имеющей теоретическое и практическое значение – совершенствовании финансового обеспечения государственных гарантий социальной защиты населения в целях реализации эффективной государственной финансовой политики, реформирования и развития системы государственных и финансов в условиях внутренних и внешних вызовов.

Диссертация обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и выводы, развивающие теорию и практику государственного финансирования социальной защиты населения в важнейшей сфере - социальной политике, что позволяет реализовать эффективную ценностно-ориентированную государственную финансовую политику государства.

Поставленные цели и задачи исследования достигнуты, результаты, содержащие научную новизну, свидетельствуют о приращении научного

знания. Автореферат и представленные публикации полностью отражают содержание диссертации. Диссертация и автореферат оформлены в соответствии с установленными требованиями.

Диссертационная работа соответствует Паспорту научной специальности ВАК Минобрнауки России: 5.2.4. Финансы – п. 9. «Государственные финансы. Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика. Инициативное бюджетирование», п. 11. «Бюджетные доходы и расходы. Сбалансированность бюджетов. Оценка эффективности бюджетных расходов» и требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 №842, а её автор, Димиржиева Галина Владимировна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.4. Финансы.



Официальный оппонент:

доктор экономических наук
(по специальности 08.00.10 –
Финансы, денежное обращение и кредит),
заведующий кафедрой финансов
и кредита Института экономики и
предпринимательства
ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский
Нижегородский государственный университет
им. Н.И. Лобачевского»

Яшина Н.И.

«20» октября 2022 г.



Подпись 
Ученый секретарь ННГУ

Л.Ю. Черноморская
Тел. 462-30-21

Контактная информация:

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» (ННГУ), 603950, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, д.23, 8 (831) 430-21-26, yashina@iee.unn.ru