



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ФИНАНСОВЫЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(НИФИ МИНФИНА РОССИИ)**

Настасьинский пер., д. 5, стр. 2, г. Москва, 127006
тел. +7 495 699-74-14 mail@nifi.ru

В диссертационный совет 24.2.386.01
при ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский
государственный экономический
университет»

191023, Санкт-Петербург, набережная канала
Грибоедова, д. 30-32, литер А

ОТЗЫВ

официального оппонента кандидата экономических наук, руководителя Центра финансов социальной сферы НИФИ Феоктистовой Олеси Александровны на диссертацию Димиржиевой Галины Владимировны на тему: «Трансформация модели финансового обеспечения государственных гарантий социальной защиты населения», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки)

Актуальность темы диссертационного исследования

Вопросам повышения эффективности системы социальной защиты, повышения её адресности в сложившихся непростых условиях, обусловленных новыми социально-экономическими вызовами, отводится особое значение. Приоритетность социальной политики была определена Президентом России в его посланиях Федеральному Собранию, а также утвержденных национальных целях развития. Главными из приоритетов являются - сокращение уровня бедности в два раза и обеспечение достойного уровня жизни граждан.

В целях достижения приоритетного показателя социальной политики, особый акцент делается на необходимости в разработке мер социальной поддержки (МСП), которые оказывали бы действенный, ощутимый эффект её получателю, особенно в период кризисных явлений. Финансовые механизмы, участвующие при предоставлении МСП также оказывают влияние на повышение эффективности системы социальной защиты и бюджетных расходов в этой сфере.

С учетом изложенного, диссертационное исследование, проведенное Димиржиевой Г.В., является востребованным и своевременным.

Степень обоснованности и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Диссертационная работа Димиржиевой Г.В., представленная на соискание степени кандидата экономических наук, соответствует поставленной цели, которая заключается в разработке теоретико-методических положений и рекомендаций, а также практических предложений по трансформации модели финансового обеспечения предоставления МСП. Основные положения, выводы и рекомендации, сформулированные автором в диссертационном исследовании, обоснованы и аргументированы.

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций исследования обеспечивается использованием отечественного и зарубежного опыта в области функционирования системы социальной защиты и финансов социальной сферы, официальными данными Минфина России, Федерального казначейства, государственных внебюджетных фондов России, Росстата, субъектов РФ, результатов исследований и разработок, выполненных лично автором исследования.

В работе автором грамотно применяются общенаучные и эмпирические методы исследования. Диссертационная работа построена логично и содержит совокупность новых научных результатов. Изложение материала отличается целостностью и завершенностью.

Результаты, выводы и наиболее значимые положения исследования подтверждены научными публикациями по теме диссертационного исследования, их апробацией на международных и российских научно-практических конференциях, а также в деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области.

Исследование базируется на значительном объеме статистических данных, в том числе различных органов государственной власти. Полученные автором результаты исследования обособлены от результатов других авторов. Таким образом, представленное диссертационное исследование свидетельствует о высоком уровне профессиональной подготовки автора.

Научная новизна результатов диссертационного исследования, полученных лично соискателем

Диссертация Димиржиевой Г.В. представляет собой комплексное исследование проблемы повышения эффективности системы социальной защиты и имеет важное значение в рамках решения задачи совершенствования модели её финансового обеспечения.

В ходе исследования автором получен ряд результатов, содержащих научную новизну, реализация которых создаст методологические, методические и правовые предпосылки для повышения эффективности социальной защиты вместе с эффективностью бюджетных расходов:

1. В результате исследования истории развития системы социальной защиты в России с позиции генезиса источников её финансового обеспечения автором предложена периодизация данного развития, позволившая выявить период её обновления (с. 15-20).

2. В целях полноты исследования практики оценочного суждения об эффективности/неэффективности деятельности органов власти – субъектов системы социальной защиты, осуществлен критический анализ действующих мер социальной поддержки, в результате которого автором определены предпосылки внедрения принципа адресности и критериев нуждаемости в регионах России (с. 64-69).

3. На основе детального анализа теоретических подходов к определению сущности и содержания дефиниций «нуждаемость» и «критерий нуждаемости» автором конкретизирован понятийный аппарат в части предложения нового определения понятия «критерий нуждаемости» (с.70).

4. Предложены и обоснованы рекомендации по совершенствованию существующей системы предоставления МСП населения с использованием принципа адресности посредством: модернизации комплексного подхода оценки уровня благосостояния домохозяйств; равномерного распределения финансовой нагрузки в части поддержки нетрудоспособного населения (дети, пожилые люди, инвалиды) между государством, домашними хозяйствами (семьей), бизнесом; применения цифровых технологий, в том числе - социальной карты жителя региона (с. 62-64, 69-78, 87-96).

5. Опираясь на существующую нормативную базу автором разработаны методические рекомендации по расчету критерия нуждаемости, в основе которых находятся подготовленные автором: классификация групп населения и формализация расчёта критерия нуждаемости (с. 99-103).

6. Усовершенствована модель финансового обеспечения МСП в условиях кризиса, посредством разработки и апробации на примере Ленинградской области методики расчета размера субсидии на финансовое обеспечение затрат на организацию общественных работ, как дополнительной меры социальной поддержки граждан в период пандемии коронавирусной инфекции, являющейся важным дополнительным инструментом по обеспечению стабильности рынка труда в период кризиса и преодолению последствий безработицы – роста уровня бедности (с.104-106).

Теоретическая и практическая значимость результатов диссертационного исследования

Теоретическая значимость представленной диссертации определяется вкладом основных результатов исследования в выявление, анализ и решение проблем развития теории и практики финансов социальной сферы в части предложенных и обоснованных методических рекомендаций по совершенствованию финансового обеспечения системы социальной защиты и возможностей внедрения в деятельности исполнительных органов власти России и её субъектов. Результаты исследования способствуют пересмотру и дополнению теоретических, концептуальных и методических положений в сфере финансового обеспечения социальной защиты.

Практическая значимость диссертационной работы определяется не только возможностью использования авторских предложений, полученных в процессе научного исследования, при реализации различных мер социальной поддержки системы социальной защиты населения, но и фактом апробации предложенной автором методики определения размера субсидии на финансовое обеспечение затрат на организацию общественных работ, как дополнительной меры поддержки граждан в кризисных ситуациях.

Научная обоснованность полученных результатов, их практическая значимость не вызывает сомнения, что подтверждается применением в том числе апробированного научно-методического материала. В целом содержание работы соответствует ее структуре и избранной автором теме.

Дискуссионные вопросы и замечания по диссертационной работе

Работа не лишена отдельных недостатков, что определяется сложностью исследуемой проблемы и новизной авторских подходов. В качестве дискуссионных вопросов и замечаний можно отметить следующие:

1. Представленные автором элементы системы социальной защиты населения в России включают такую составляющую, как социальная помощь (поддержка, обеспечение) (с.14 рисунок 1.1.). Поскольку понятие «социальная помощь» в действующем законодательстве не используется, следует уточнить данный элемент.

2. Анализ мер социальной поддержки в период кризисных явлений, проведенный автором, включает в том числе, меры социальной поддержки, оказываемые центрами занятости населения (с.25). Однако, центры занятости напрямую не относятся к системе социальной поддержки населения, поэтому требуется дополнительная аргументация их роли в этой системе.

3. Авторская систематизация социальной защиты представляет научный интерес, в ее состав включаются: социальное страхование, социальное обслуживание населения, социальная помощь (поддержка, обеспечение), и одновременно они отнесены к мерам социальной поддержки, (с. 14 рисунок 1.1, с. 37 рисунок 1. 10). Но правомерно ли относить социальное обслуживание к мерам социальной поддержки, поскольку социальное обслуживание – это оказание услуг нуждающимся в них гражданам, а социальная поддержка – это предоставление мер (пособия, льготы, компенсации, субсидии пр.).

4. Заслуживает внимания авторский подход к определению цели социальной защиты, под которой понимается сокращение бедности, оказание поддержки населению в непредвиденных для граждан ситуациях, содействие социально уязвимым группам населения в адаптации к изменяющимся условиям жизнедеятельности (с.43). Представляется, однако, что все меры поддержки направлены на конкретные предвиденные ситуации, называемые «социальными рисками» снижения доходов при рождении ребенка, инвалидности, потере кормильца, потере работы и пр.

Указанные замечания не снижают общего положительного впечатления от проведенного исследования, носят дискуссионный характер, не ставят под сомнение значимость полученных научных результатов и могут рассматриваться как рекомендации для дальнейших исследований.

Заключение о соответствии диссертации требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней

Диссертация Димиржиевой Г.В. на тему: «Трансформация модели финансового обеспечения государственных гарантий социальной защиты населения» полностью соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 №842.

Область исследования диссертации соответствует Паспорту научной специальности ВАК Минобрнауки России: 5.2.4. Финансы – п. 9. «Государственные финансы. Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика. Инициативное бюджетирование», п. 11. «Бюджетные доходы и расходы. Сбалансированность бюджетов. Оценка эффективности бюджетных расходов».

Димиржиева Галина Владимировна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.4. Финансы, поскольку в ее научно-квалификационной работе, содержится решение важных теоретических и

научных проблем, связанных с реализацией и повышением эффективности социальной защиты в России.

Официальный оппонент:

кандидат экономических наук
(по специальности 08.00.05 –
«Экономика и управление
народным хозяйством»)
руководитель Центра финансов социальной
сферы НИФИ

Феоктистова Олеся Александровна

«21» октября 2022 г.



Контактная информация:

Федеральное государственное бюджетное
учреждение Научно-исследовательского
финансового института Министерства
финансов Российской Федерации (НИФИ),
103006, г. Москва, Настасьинский переулок, дом 3, строение 2,
+7 (495) 699-74-14, feoktistova@nifi.ru

Подпись Феоктистова О.А. ЗАВЕРЯЮ

Начальник
Отдела кадров
и организационной
работы Ковалева Ю.А.
НИФИ

