

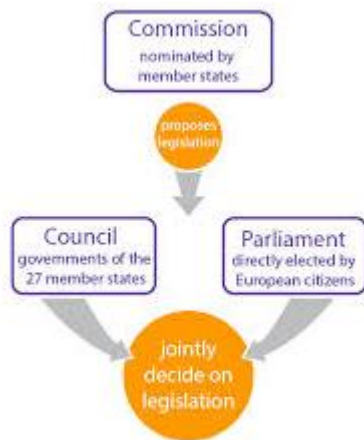
Изменение политического ландшафта в ЕС: современные тенденции

Фадеева Любовь Александровна, д.и.н.,
профессор,
Пермский государственный национальный
исследовательский университет



Институциональный треугольник

- Европейский парламент представляет европейских граждан
- Совет ЕС – государства-члены по отдельности и все вместе
- Европейская Комиссия – интересы ЕС в целом



Сложная конфигурация взаимодействия уровней власти



- Государства-члены – хозяева учредительных договоров и вершина политической иерархии.
- Они определяют, какие области политики станут объектом регулирования наднациональных инстанций, а на какие оно будет распространяться лишь отчасти.
- Институты, участвующие в выработке, принятии и исполнении коммунитарных решений (Еврокомиссия, Совет, Европарламент, Европейский центральный банк) – средство реализации общих целей государств-членов.
- 3 уровня решений: 1. изменяющий ЕС как политическую систему; 2. системный уровень, на котором происходит практическая трансформация интеграционных институтов; 3. уровень формирования политики

Почему лидеры государств позволили полномочиям по принятию решений выскользнуть из их рук ? (Хью и Маркс)

- Чтобы связать своих преемников договоренностями.
- Чтобы избежать политических последствий принятия непопулярных решений, которые они считают необходимыми, но из-за которых могли бы проиграть следующие выборы.
- Чтобы использовать многоуровневое управление как средство усиления своей независимости от социальных акторов, и, следовательно, как средство увеличения своей руководящей способности.



Взгляд на ЕС как на децентрализованную политическую систему

- Взаимодействие надгосударственных и государственных органов власти как отношения с разграниченными сферами компетенции, четкими функциями и механизмами подотчетности.
- НО: новейшие тенденции в развитии первичного права ЕС - наделение Европейского совета статусом института, создание поста Постоянного председателя Евросовета и укрепление роли Верховного представителя Евросоюза по общей внешней политике и безопасности – к усилению централизации.



Возрастание роли Совета ЕС

- Наиболее активный руководящий институт межнационального характера в Европейском союзе
- Его компетенция носит универсальный характер и в той или иной степени распространяется на все основные сферы жизнедеятельности Евросоюза
- На уровне формулирования и исполнения наднациональной политики, проявляется верховенство наднациональных институтов



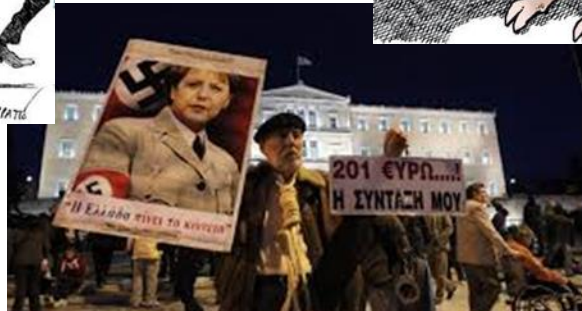
Ослабление позиций государственных структур стран-членов в системе многоуровневого управления

- Все страны региона ЕС пошли по пути модернизации и реиндустриализации на новой технологической основе – с разной степенью добровольности. Контроль Центробанка.
- Государственные органы – усиление функций по применению и надзору за соблюдением общих правил игры, устанавливаемых Брюсселем (госзакупки, транспорт, энергетика)



Проблемы взаимодействия в ЕС : южноевропейский кейс

- Италия – один из основателей.
- Греция в 1981, Испания и Португалия в 1986 гг.
- Позитивные тенденции до кризиса 2008 г.
- Обострение ситуации. Проблема долга и дефицита госбюджета.
- PIGS -Portugal, Italy, Spain, Greece, обвиняемые в иждивенчестве



Брекзит как вызов институциональной устойчивости ЕС и Британии

- Референдум о выходе из ЕС в июне 2016 г.
- Победа сторонников брексита.
- Трудные переговоры – трудные последствия.
- Спор о Брексите – о трещинах в социокультурном основании нации, которые были до поры до времени сглажены и проявились в ходе референдума, приведя к разделению на два общества – Brexitland и Remainia (Казаринова Д.Б.).



Партии политической альтернативы: левый популизм

- Движение «Пять звезд» - с 2009 г. Бeppe Гpилло, Италия. Успех на выборах с 2015. Лидер Луиджи Ди Майо.
- «Сириза» – Коалиция радикальных левых. Алексис Ципрас. Греция.
- «Подemos» (Мы можем) – Испания. Анти-партийная партия.



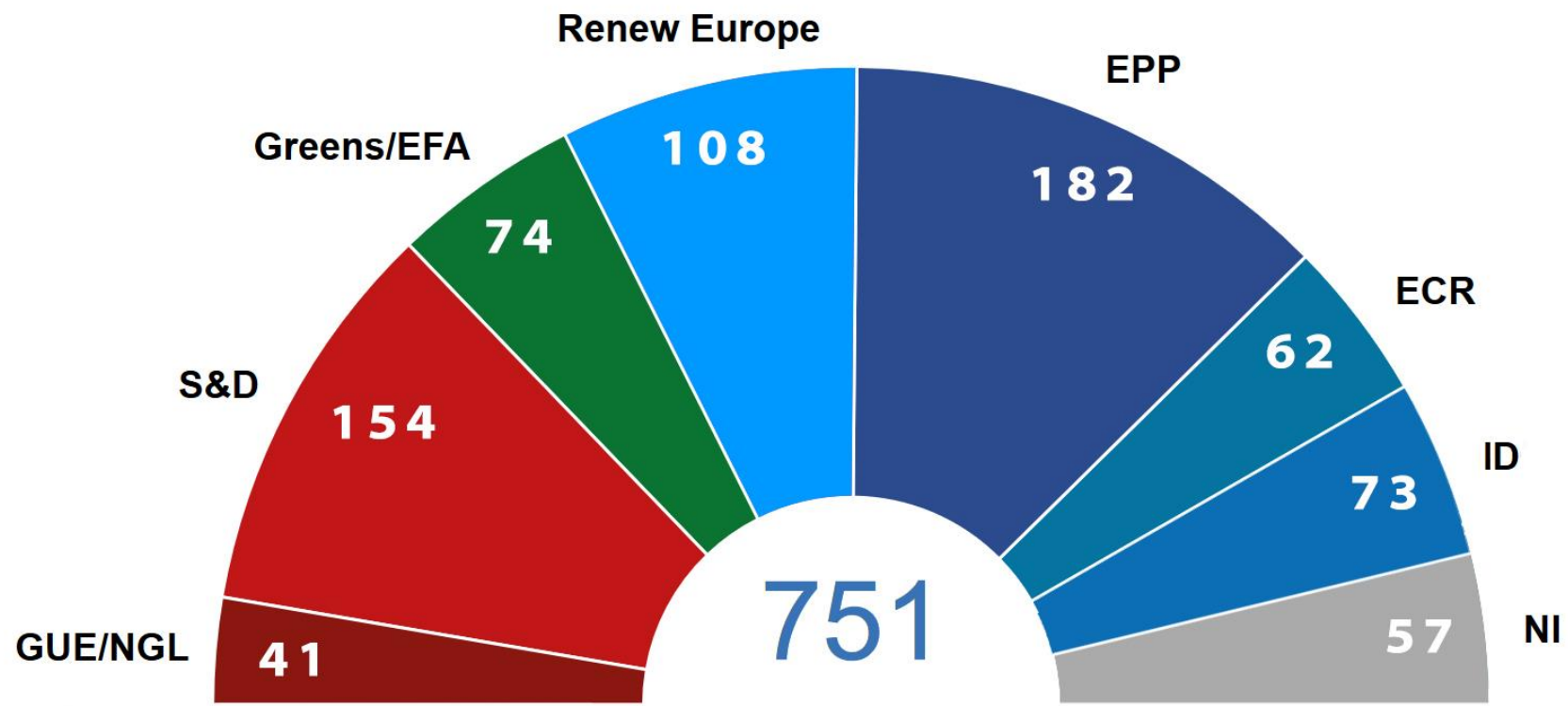
Партии политической альтернативы: правый популизм

- Сочетают национализм (цивилизационный или этнический), антиэлитизм, антиплюрализм.
- Евроскептицизм - негативное отношение к интеграции в рамках Европейского союза как к идее либо к отдельным её аспектам.
- Дихотомия публичного дискурса: «народ vs. элита», «наш народ vs. этнокультурные Другие», «национальное государство vs. Брюссель».
- Нацеленность на электоральный успех и успешное заимствование слоганов и технологий. (П.Осколков. Правый популизм в ЕС).

Рост популярности популистов

- Популистская желто-зеленая коалиция (5 звезд+ Лига Маттео Сальвини) в Италии
- Выборы в Европарламент: успех популистов и социалистов (более 114 мест в Европарламенте)
- Обещание новой Европы.
- «Мы не говорим: мы не хотим Европы. Мы не хотим ЭТОЙ Европы!» (Сальвини).
- Представленность в парламенте на трёх партийно-организационных уровнях:
 - на уровне национальных партий,
 - европартий
 - фракций.





Дискурс Национального объединения Франции (из выступлений Марин Ле Пен).

- Идентичность французского народа и европейских народов конструируется через соотнесение со значимыми негативными Другими по двум осям:
- по вертикали – через популистское противостояние элитам, по горизонтали – через нэтивистское противостояние разнообразным чужакам.
- Народу предидируется обладание широким спектром прав, «Национальному объединению» – защита прав народа, а элиты и чужаки репрезентируются в качестве источника угрозы для этих прав.
- Европейская идентичность важна, от нее нельзя отказываться, даже отвергая существующий проект европейской интеграции в рамках ЕС как попирающий права и свободы.(Фомин, Алексеев).

Идентичность и Демократия (Идентитаристы)

- Партия «Идентичность и демократия» (Иид) – это общеевропейская правопопулистская и радикально евроскептическая политическая партия, которая отстаивает идеи национализма антиисламизма.

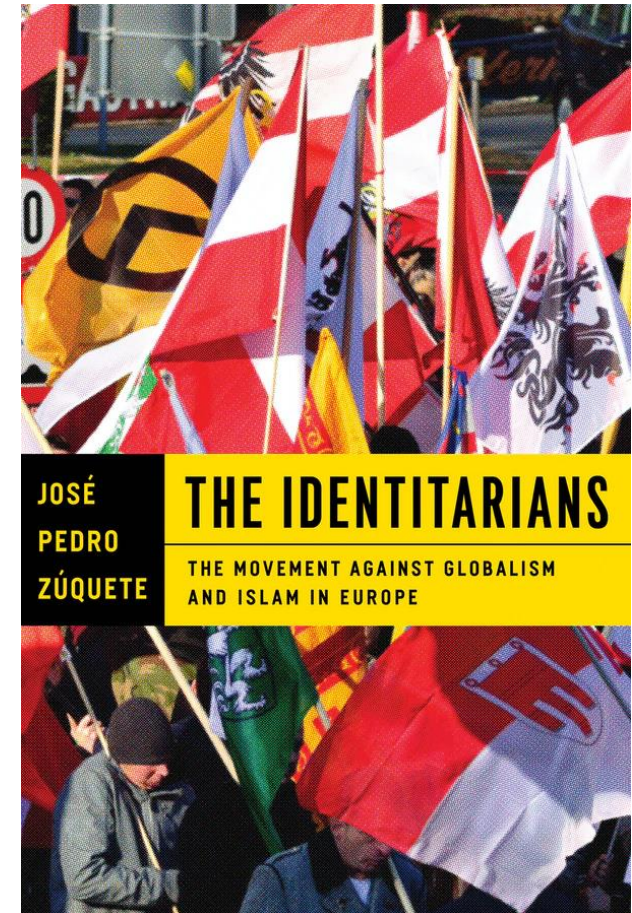
Состав: 13 партий и движений из 12 стран – членов ЕС (2 из Италии).

- 4 партии имеют статус наблюдателя в Иид: «Датская народная партия» (ДНП), «Альтернатива для Германии» (АдГ), «Партия свободы» (ПС-Нидерланды) и партия «Финны» (Финляндия).

Президент Иид – бельгийский политик, депутат Европарламента и бывший председатель партии «Фламандский интерес» Г. Аннеманс.

- Марин Ле Пен – один из членов бюро партии.
- Иид имеет четвёртую (после ухода депутатов от Великобритании) по численности фракцию в Европарламенте (ЕП), которая так же, как и партия, называется «Идентичность и Демократия» (Иид) и состоит из 73 депутатов Европарламента (ДЕП). Лидер фракции – М. Дзанни («Лига», Италия). (Б.Гусолетов)

Identitarian Europe vs. European identity?



Правый популизм власти: случай Венгрии (Фидес)

19 мая 2020 г. Парламент Венгрии принял закон, который запрещает трансгендерным мужчинам и женщинам изменять в официальных документах половую принадлежность, указанную при рождении.

15 декабря 2020 - законопроект, делающий невозможным усыновление детей однополыми парами. детей могут усыновлять только семьи, а семья должна состоять из мужчины и женщины



Правый популизм власти: случай Польши (Право и Справедливость)

- Выход из Стамбульской Конвенции
- Ужесточение закона «Об абортах»
- Прекращение финансирования гражданских правозащитных организаций, помогающих жертвам насилия.



Конфликт по поводу введения ЧС в Венгрии

- 12 марта в Венгрии введён режим Чрезвычайного положения
- 30 марта национальное собрание, в котором две трети голосов принадлежат правящей партии "ФИДЕС - Венгерский гражданский союз", одобрило правительственный законопроект. Правительству страны во главе с Виктором Орбаном были предоставлены чрезвычайные полномочия на неопределенный срок
- Руководство Европейского союза осудило решение парламента Венгрии. ЕС видел это как угрозу демократии. Председатель Европейской народной партии Дональд Туск призвал исключить из неё "Фидес".



Конфликт по бюджету ЕС

В июле лидеры ЕС и Европарламента согласовали плановый бюджет союза на следующие семь лет объемом около €1,7 трлн, в которые включен фонд поддержки европейских экономик в условиях пандемии размером €750 млрд.

20 ноября утверждение бюджета заблокировали Венгрия и Польша.

Они требовали убрать из бюджета пункт про соблюдение верховенства права. Участники саммита Евросоюза 10-11 декабря в уговорили Венгрию и Польшу снять возражения против общего бюджета.

Компромиссная договоренность: в результате этой сделки Венгрия и Польша получили возможность отстаивать свою точку зрения в Европейском суде.



Значимость бюджетного конфликта и его разрешения

- Для Брюсселя это очередное напоминание о специфике центральноевропейских стран, которую до сих пор он предпочитал учитывать лишь в экономических категориях.
- Для стран Центральной Европы – это еще одно напоминание о том, что они присоединились к организации, где основные правила уже были выработаны при взаимном согласии, и выход за их рамки может быть чреват санкциями.
- Для Европы в целом это еще одно доказательство необходимости ре-формирования политических «скреп» сообщества в пользу «Европы государств» с бóльшими свободами для национальных парламентов. (Л.Шишлина).

Причины устойчивости правого популизма власти

- Политико-культурные и социально-экономические.
- Солидарность вишеградской четверки. Обращение польского премьера Моравецкого в ситуации кризиса: «введение подобного механизма рассматривается Польшей как вмешательство во внутренние дела стран-членов. «ЕС со своей европейской олигархией, которая наказывает самых слабых, – это не тот ЕС, к которому мы когда-то присоединились».
- Орбану удалось консолидировать страну и стать действительно сильным лидером, вернув доверие избирателя. (Шишелина Л.Н.).

Регионалистские партии в партийном ландшафте Европы

- Продвижение к региональным государствам?
- Фрагментация партийной системы, риски фрагментации политического пространства. (И.Прохоренко).



Роль ЕС в новом партийно-политическом ландшафте национальных государств

- Один из балансиров политическoй стабильности
- Инструмент ситуации
- Объектом критики евроскептиков становится то, что они считают возможным видoизменить, ограничить, отрегулировать.
- «Строительство объединенной Европы (пост-ковидной) придется возобновлять с достигнутых, а не исходных рубежей, переосмысливая то, как на динамике наднациональных институтов сказываются разнородные изменения партийно-политических ландшафтов национальных государств». (В.Л.Шейнис. Европейский союз в потоках перемен//Государство в политической науке и социальной реальности XXI века. Отв.ред.И.Семененко. М., 2020).